

АКТ

по результатам встречной проверки законности и результативности (эффективности и экономности) использования за 2016-2017 годы государственным бюджетным учреждением дополнительного образования Калужской области «Областной эколого-биологический центр» средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания и субсидии на иные цели, предоставленных на выполнение мероприятий подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей» государственной программы Калужской области «Развитие образования в Калужской области» (в рамках проведения контрольного мероприятия «Контроль результатов реализации за 2016-2017 годы подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей» государственной программы Калужской области «Развитие образования в Калужской области»)

«19» апреля 2018 г.

№ 02-003/21А

1. Основания для проведения встречной проверки: п. 1.2.12 плана работы Контрольно-счётной палаты Калужской области на 2018 год; уведомление министерству образования и науки Калужской области о проведении контрольного мероприятия «Контроль результатов реализации за 2016-2017 годы подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей» государственной программы Калужской области «Развитие образования в Калужской области» от 19.03.2018 № 02-003.

2. Предмет встречной проверки: средства субсидии на финансовое обеспечение государственного задания и субсидии на иные цели, предоставленные государственному бюджетному учреждению дополнительного образования Калужской области «Областной эколого-биологический центр» на выполнение мероприятий подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей» государственной программы Калужской области «Развитие образования в Калужской области».

3. Проверяемый период деятельности: с 01.01.2016 по 31.12.2017.

4. Сроки проведения встречной проверки: в период проведения контрольного мероприятия (с 23 марта по 10 апреля 2018 года).

5. Краткая информация об объекте встречной проверки

В проверяемом периоде государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Калужской области «Областной эколого-биологический центр» (далее – Экологический центр, Учреждение) действовало на основании Устава, принятого Общим собранием трудового коллектива Учреждения 29.07.2015 и утвержденного приказом министерства образования и науки Калужской области от 17.07.2015 № 1816.

Основными видами деятельности Учреждения являются:

- образовательная;
- организационно-массовая;

- методическая.

Учредителем и собственником имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, является Калужская область. Функции и полномочия учредителя Экологического центра осуществляет министерство образования и науки Калужской области (далее – Министерство или Учредитель).

Имущество Учреждения является государственной собственностью Калужской области и закрепляется за Учреждением на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Земельные участки, необходимые для выполнения Учреждением своих уставных задач, предоставляются ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Директор учреждения: Патричная И.А. – с 14.11.2011 по настоящее время.

Главный бухгалтер: Шведова С.А. – с 02.06.2014 по настоящее время.

В результате встречной проверки установлено следующее

1. Проверка выполнения государственного задания на оказание государственных услуг

1.2. Государственное задание на 2016 год было утверждено Экологическому центру приказом Министерства от 28.12.2015 № 2902.

В государственном задании с учетом видов деятельности, определенных в Уставе Учреждения, были утверждены две государственные услуги: «Реализация дополнительных общеобразовательных программ» и «Организационно-массовое и методическое обеспечение развития системы дополнительного образования». По вышеуказанным государственным услугам были утверждены показатели, характеризующие объем и качество государственной услуги. В течение 2016 года в показатели государственного задания изменения не вносились.

Приказом № 2902 была утверждена методика расчета показателя «Среднегодовое количество обучающихся, получающих услугу по реализации дополнительных общеобразовательных программ». По остальным показателям в государственном задании определены источники (документы, формы отчетности) информации для расчета значения показателя (исходные данные для расчета), являющиеся основанием для его расчета, а также приведена формула расчета.

В течение 2016 года Экологическим центром в установленные сроки в Министерство были представлены квартальные отчеты об исполнении государственного задания на 2016 год, также в установленный срок был представлен отчет за 2016 год в целом.

Информация о выполнении показателей государственного задания, включенных в отчет о выполнении государственного задания Экологического центра за 2016 год и фактически подтвержденных в ходе проведения контрольного мероприятия, приведена в таблице 1.

Таблица 1

Сведения о выполнении Экологическим центром государственного задания за 2016 год

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение, утвержденное в госзадании 2016 год	Фактическое выполнение за 2016 год	
			по данным отчёта	установлено в ходе проверки
1. Показатели, характеризующие объемные показатели государственной услуги				
1.1. Государственная услуга – «Реализация дополнительных общеобразовательных программ»				
1.1.1 Среднегодовое количество обучающихся, получающих услугу по реализации дополнительных образовательных программ	Чел.	700	700	700
1.2. Государственная услуга – «Организационно-массовое и методическое обеспечение развития системы дополнительного образования»				
1.2.1. Количество областных массовых мероприятий с обучающимися	Шт.	Не менее 20	22	22
1.2.2. Количество методических мероприятий с педагогическими работниками	Шт.	Не менее 60	103	103
1.2.3. Количество областных проектов по развитию творческого потенциала педагогических кадров	Шт.	Не менее 4	4	4
1.2.4. Количество профессиональных сообществ, организованных на базе учреждения	%	7	7	7
2. Показатели, характеризующие качество государственной услуги (выполняемой работы)				
2.1. Государственная услуга – «Реализация дополнительных общеобразовательных программ»				
2.1.1. Сохранность контингента	%	Не менее 96,5	97,4	97,4
2.1.2. Доля обучающихся, ставших победителями и призерами конкурсных мероприятий областного, всероссийского и международного уровней	%	Не менее 20	22,0	22,0
2.1.3. Доля педагогических работников, повысивших квалификацию	%	Не менее 35	66,6	66,6
2.2. Государственная услуга – «Организационно-массовое и методическое обеспечение развития системы дополнительного образования»				
2.2.1. Сохранение количества участников областных массовых мероприятий, принявших участие в отчетном году по сравнению с предыдущим отчетным годом	Чел	Не менее 1350	1989	1989
2.2.2. Полнота выполнения плана областных методических мероприятий с педагогическими кадрами.	%	Не менее 90	171	171
2.2.3. Полнота выполнения Календаря областных массовых мероприятий с обучающимися за текущий год	%	Не менее 95	110	110

Согласно отчету о выполнении государственного задания Экологического центра за 2016 год показатель «Среднегодовое количество обучающихся, получающих услугу по реализации дополнительных образовательных программ» выполнен на 100,0%. Объемные показатели государственной услуги «Организационно-массовое и методическое обеспечение развития системы дополнительного образования» выполнены и перевыполнены. Показатели, характеризующие качество государственной услуги, перевыполнены.

В ходе контрольного мероприятия была проведена проверка документов, подтверждающих выполнение отчетных показателей, указанных в отчете о выполнении государственного задания за 2016 год (далее – Отчет за 2016 год).

При проверке документов, подтверждающих отчетные показатели выполнения государственного задания на 2016 год (приказов о зачислении,

переводе и отчислении обучающихся Учреждения; «Журналов учета работы педагога дополнительного образования в объединении (секции, клубе, кружке)» (далее – журналы учета) по отдельным объединениям Экологического центра; приказов о проведении массовых мероприятий с педагогами и обучающимися; документов, подтверждающих повышение квалификации и достижения педагогов, участвующих в конкурсах; документов, подтверждающих достижения обучающихся, участвующих в конкурсах), **отклонений фактических значений качественных и объемных показателей государственного задания от показателей, указанных в отчете за 2016 год, не установлено.**

1.2. Государственное задание на 2017 год было утверждено Экологическому центру приказом Министерства от 27.12.2016 № 2262.

В государственном задании были утверждены одна государственная услуга «Реализация дополнительных общеобразовательных программ» и одна работа «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики». Показатели, определяющие объем и качество государственной услуги, были установлены дифференцировано по следующим направленностям: туристско-краеведческой, естественно-научной (очной и заочной, с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения, форм обучения), художественной, технической, социально-педагогической. По работе «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» был установлен показатель, определяющий объем «Количество мероприятий», качественные показатели установлены не были.

Приказом № 2262 была утверждена методика расчета показателей государственного задания.

Допустимое (возможное) отклонение от установленных показателей государственного задания, возможность установления которого предусмотрена Постановлением № 763, в государственном задании Экологическому центру не было предусмотрено.

Приказом Министерства от 05.12.2017 № 1744 в показатели государственного задания Экологического центра были внесены изменения. Были скорректированы объемные показатели по всем направленностям государственной услуги «Реализация дополнительных общеобразовательных программ» без увеличения общего значения объемного показателя. В качественные показатели изменения не вносились.

Сведения об установленных значениях и выполнении показателей государственного задания Экологического центра на 2017 год, включенных в отчет о выполнении государственного задания учреждения за 2017 год, и фактически подтвержденных в ходе проведения контрольного мероприятия, приведены в таблице 2.

Таблица 2

Сведения о выполнении Экологическим центром государственного задания за 2017 год, утвержденном приказом Министрства от 05.12.2017 № 1744

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение, утвержденное в госзадании на 2017 год	Фактическое выполнение за 2016 год		Наименование показателя	Ед. изм.	Значение, утвержденное в госзадании 2017 год	Фактическое выполнение за 2017 год					
			по данным отчёта	установлено в ходе проверки				по данным отчета	установлено в ходе проверки				
Показатели, характеризующие объемные показатели государственной услуги													
I. Государственная услуга – «Реализация дополнительных общеобразовательных программ»													
1.1. Государственная услуга – «Дополнительная общеразвивающая программа туристско-краеведческой направленности»													
Учащиеся (за исключением учащихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и учащихся, являющихся детьми инвалидами)	Человеко-часов	1064	1064	1064	Сохранность контингента	%	Не менее 85,5	100,0	100,0				
										Доля обучающихся, ставших победителями и призерами конкурсных мероприятий	%	Не менее 7	14,2
1.2. Государственная услуга – «Дополнительная общеразвивающая программа естественно-научной направленности (очная форма)»													
Учащиеся (за исключением учащихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и	Человеко-часов	34749	34749	34749	Сохранность контингента	%	Не менее 95,5	100,0	100,0				

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение, утвержденное в госзаказании на 2017 год	Фактическое выполнение за 2016 год		Наименование показателя	Ед. изм.	Значение, утвержденное в госзаказании 2017 год	Фактическое выполнение за 2017 год	
			по данным отчета	установлено в ходе проверки				по данным отчета	установлено в ходе проверки
Учащиеся, являющиеся детьми инвалидами)					Доля обучающихся, ставших победителями и призерами конкурсных мероприятий	%	Не менее 28,5	37,5	37,5
Учащиеся (за исключением учащихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и учащихся, являющихся детьми инвалидами)	Человеко-часов	11840	11840	11840	Доля педагогических работников, повысивших квалификацию	%	Не менее 35	81,8	81,8
1.3. Государственная услуга – «Дополнительная общеразвивающая программа естественно-научной направленности (заочная форма)»									
Учащиеся (за исключением учащихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и учащихся, являющихся детьми инвалидами)					Сохранность контингента	%	Не менее 95	100	100
Учащиеся (за исключением учащихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и учащихся, являющихся детьми инвалидами)		11840	11840	11840	Доля обучающихся, ставших победителями и призерами конкурсных мероприятий	%	Не менее 9	11,8	11,8
Учащиеся (за исключением учащихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и учащихся, являющихся детьми инвалидами)					Доля педагогических работников, повысивших квалификацию	%	Не менее 35	81,8	81,8
1.4. Государственная услуга – «Дополнительная общеразвивающая программа художественной направленности»									
Учащиеся (за исключением учащихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и учащихся, являющихся детьми инвалидами)	Человеко-часов	23171	23925	23925	Сохранность контингента	%	Не менее 95,5	100,0	100,0

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение, утвержденное в госзадании на 2017 год	Фактическое выполнение за 2016 год		Ед. изм.	Значение, утвержденное в госзадании 2017 год	Фактическое выполнение за 2017 год	
			по данным отчета	установлено в ходе проверки			по данным отчета	установлено в ходе проверки
возможностями здоровья (ОВЗ) и учащиеся, являющиеся детьми инвалидами)					%	Не менее 11	11,0	11,0
					%	Не менее 35,0	81,8	81,8
1.5. Государственная услуга – «Дополнительная общеразвивающая программа технической направленности»								
Учащиеся (за исключением учащихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и учащиеся, являющиеся детьми инвалидами)	Человеко-часов	1064	1064	1064	%	Не менее 85,5	100,0	100,0
					%	Не менее 7	14,2	14,2
					%	Не менее 35	81,8	81,8
1.6. Государственная услуга – «Дополнительная общеразвивающая программа социально-педагогической направленности»								
Учащиеся (за исключением учащихся с ограниченными	Человеко-часов	26248	26254	26254	%	Не менее 95,5	100,0	100,0

Согласно отчету о выполнении государственного задания Экологического центра за 2017 год объемный показатель по государственной услуге «Реализация дополнительных общеобразовательных программ» перевыполнен по дополнительным общеразвивающим программам художественной направленности (на 754 чел.-час.) и социально-педагогической направленности (на 6 человеко-час). По остальным направленностям выполнение составило 100,0 %. Показатели, характеризующие качество государственной услуги, перевыполнены. Объемные показатели работы выполнены на 100,0 %.

При проверке документов, подтверждающих отчетные показатели выполнения государственного задания на 2017 год, отклонений фактических значений качественных и объемных показателей государственного задания от показателей, указанных в отчете за 2016 год, не установлено.

На основании проведенной проверки отчетных показателей выполнения государственного задания за 2016 и 2017 годы можно сделать вывод, что объем и качество предоставляемых государственных услуг соответствуют параметрам государственного задания.

2. Анализ расходов, произведенных Экологическим центром за счет средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания и субсидии на иные цели

2.1. Согласно пункту 32 Постановления № 763 финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственным бюджетным учреждениям Калужской области осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на соответствующие цели, путём предоставления субсидии.

Предоставление субсидии осуществлялось на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключенного между учреждением и Министерством.

Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного муниципального задания Министерством определялся с учетом расчетно-нормативных затрат на оказание государственных услуг и расчетно-нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за Экологическим центром или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду).

В 2016 году соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 28.12.2015 № 37/29-с первоначальный размер субсидии учреждению был определен в размере 10 799,8 тыс. руб., или 100,0 % расчётной суммы.

В течение 2016 года вносились изменения в размер финансового обеспечения выполнения государственного задания путем подписания дополнительных соглашений к соглашению от 28.12.2015 № 37/29-с, а именно:

- дополнительным соглашением от 15.08.2016 № 7/30-с увеличен объём субсидии на 20,0 тыс. руб. (приказ Министерства от 15.08.2016 № 1385) для осуществления подготовки к отопительному сезону 2016-2017 годов;

- дополнительным соглашением от 18.10.2016 № 7/55-с увеличен объем субсидии на 95,8 тыс. руб. (приказ Министерства от 18.10.2016 № 1701) на организацию поездки в г. Сочи для принятия участия в семинаре «Модель организации конкурса исследовательских и проектных работ школьников в регионе и технологии его экспертной поддержки».

Согласно дополнительным соглашениям размер субсидии по состоянию на 31.12.2016 составил 10 915,6 тыс. руб., увеличение произошло на 115,8 тыс. руб., или на 1,1 % относительно первоначального размера.

По данным отчетной формы 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» Экологическому центру была перечислена субсидия в сумме 10 915,4 тыс. руб., или 100,0 % суммы соглашения от 28.12.2015 № 37/29-с (с изменениями).

В 2017 году соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 30.12.2016 № 33/22-с размер субсидии первоначально Учреждению был определен в сумме 10 799,8 тыс. руб., или 100,0 % расчётной суммы.

В течение 2017 года объем субсидии корректировался дополнительными соглашениями к соглашению от 30.12.2016 № 33/22-с:

- дополнительным соглашением от 10.07.2017 № 7/37-дс увеличен объем субсидии на 66,3 тыс. руб. (приказ Министерства от 10.07.2017 № 995) на проведение работ по разработке научно-проектной документации на объект «Проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, памятника архитектуры регионального значения «Здание сиротского дома, XIX в.», в здании которого размещается Экологический центр;

- дополнительным соглашением от 09.08.2017 № 7/42-дс увеличен объем субсидии на 62,0 тыс. руб. (приказ Министерства от 21.07.2017 № 1049) для подготовки к учебному и отопительному периоду 2017/2018 годов внесены изменения в размер финансового обеспечения выполнения государственного задания;

- дополнительным соглашением от 25.12.2017 № 7/128-дс увеличен объем субсидии на 124,8 тыс. руб. (приказ Министерства от 25.12.2017 № 1872) на оплату начислений по оплате труда в декабре 2017 года (причиной нехватки средств субсидии на оплату начислений по оплате труда в декабре 2017 года послужила оплата в январе 2017 года начислений за декабрь 2016 года (кредиторская задолженность));

- дополнительным соглашением от 26.12.2017 № 7/142-дс увеличен объем субсидии на 44,7 тыс. руб. (приказ Министерства от 26.12.2017 № 1903) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в связи с изменением объемного показателя по направленностям государственной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ».

Согласно дополнительным соглашениям размер субсидии по состоянию на 31.12.2017 составил 11 097,6 тыс. руб., увеличение произошло на 297,8 тыс. руб., или на 2,8 % относительно первоначального размера.

В 2017 году Экологическому центру по данным отчетной формы 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» была перечислена субсидия на выполнение государственного задания в сумме 11 097,6 тыс. руб., или 100,0 % суммы соглашения от 30.12.2016 № 33/22-с (с изменениями).

2.2. Объем субсидии на иные цели определялся Министерством для Экологического центра в соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 22.04.2011 № 234 «Об утверждении порядка определения объёма и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям, в отношении которых министерство образования науки Калужской области осуществляет функции и полномочия учредителя». Общий объём субсидии определялся в соответствии с приказами учредителя (Министерства).

На 2016 год субсидия на иные цели для Экологического центра утверждена приказом Министерства от 04.04.2016 № 631 в сумме 80,9 тыс. руб. на организацию проведения 19 областных массовых мероприятий с обучающимися – конкурсов, олимпиад, слетов, конференций, фестивалей. Предоставление субсидии осуществлялось в соответствии с соглашением от 29.01.2016 № 6/12-с. По данным отчёта об использовании целевых средств областного бюджета за 2016 год субсидия на иные цели использована Экологическим центром на 99,0 % в сумме 80,1 тыс. руб.

Неиспользованный остаток средств субсидии на иные цели в сумме 0,8 тыс. руб. был возвращен Учреждением в доход областного бюджета платежным поручением от 31.08.2016 № 445.

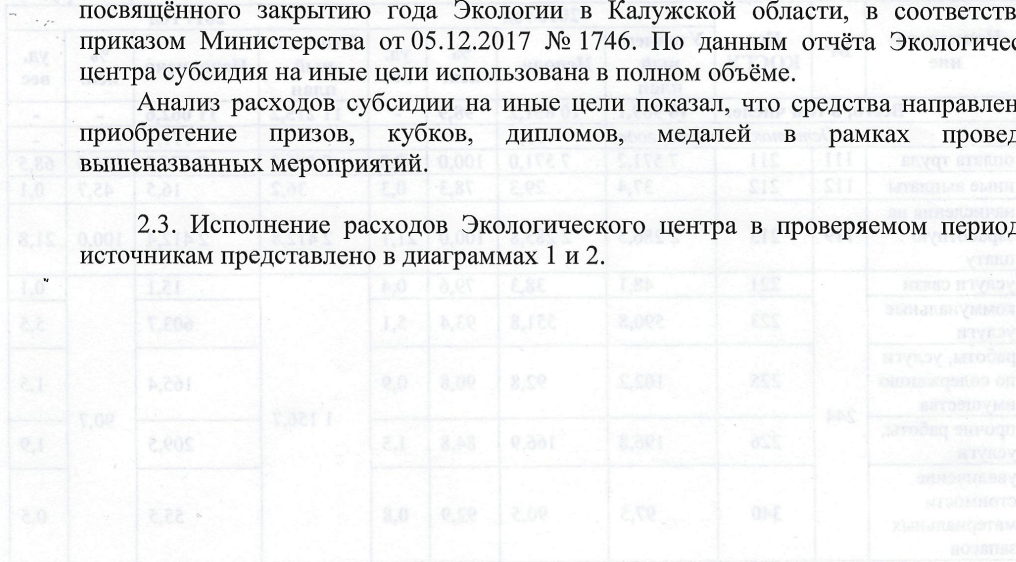
На 2017 год Экологическому центру субсидия на иные цели выделялась в соответствии с соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 30.12.2016 № 34/1-с на проведение следующих мероприятий:

- 56,8 тыс. руб. – на организацию проведения областных массовых мероприятий с обучающимися в соответствии с приказом Министерства от 03.02.2017 № 130 (с изменениями от 06.09.2017 № 1231). По данным отчёта об использовании целевых средств за 2017 год средства субсидии на иные цели в сумме 56,8 тыс. руб. израсходованы Экологическим центром в полном объёме;

- 17,4 тыс. руб. – на организацию проведения итогового мероприятия, посвящённого закрытию года Экологии в Калужской области, в соответствии с приказом Министерства от 05.12.2017 № 1746. По данным отчёта Экологического центра субсидия на иные цели использована в полном объёме.

Анализ расходов субсидии на иные цели показал, что средства направлены на приобретение призов, кубков, дипломов, медалей в рамках проведения вышеперечисленных мероприятий.

2.3. Исполнение расходов Экологического центра в проверяемом периоде по источникам представлено в диаграммах 1 и 2.



Наименование	ВР	Код КОСГУ	2016 год				2017 год			
			Уточненный план	Исполн.	% исп.	уд. вес	Уточненный план	Исполнено	% исп.	уд. вес
Уплата прочих налогов, сборов	852		6,9	6,9	100,0	0,1	-	-	-	-
Уплата иных платежей	853		31,9	17,9	56,1	0,2	33,6	8,4	25,0	0,1
<i>Остаток на конец года</i>			-	117,6	-	-	-	152,6	-	-

Анализ представленной выше таблицы показал, что наибольшую долю составляют расходы на оплату труда: в 2016 году – 90,9 % и 90,3 % в 2017 году. Затраты на коммунальные услуги и услуги связи составили 5,5 % в 2016 году и 5,6 % в 2017 году. На содержание имущества Учреждения израсходовано 0,9 % в 2016 году и 1,5 % в 2017 году. Доля увеличения стоимости материальных запасов в 2016 году составила 0,8 %, а в 2017 году – 0,5 %. Основные средства в проверяемом периоде не приобретались.

2.3.2. В проверяемом периоде Экологическому центру в рамках Подпрограммы предоставлялась субсидия на иные цели:

- 80,1 тыс. руб. – в 2016 году,
- 74,2 тыс. руб. – в 2017 году.

Средства израсходованы по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на приобретение кубков, медалей, дипломов и призов для проведения областных массовых мероприятий.

3. Проверка соблюдения порядка, законности, эффективности и целевого использования средств областного бюджета, направляемых в форме субсидии на финансовое обеспечение государственного задания и субсидии на иные цели

3.1. Субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

По результатам выборочной проверки соблюдения действующего законодательства по оплате труда работников Экологического центра установлено следующее.

1. В проверяемом периоде оплата труда работников Экологического центра осуществлялась на основании следующих нормативных правовых актов:

- а) Трудового кодекса Российской Федерации;
- б) Закона Калужской области от 06.07.2011 № 163-ОЗ «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, работников государственных образовательных организаций, работников государственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере перевозки детей» (далее – Закон № 163-ОЗ);
- в) приказов Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации:
 - от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих»;
 - от 29.05.2008 № 248н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых профессий рабочих»;

г) Положений об оплате труда работников ГБУДО КО «Экологический центр» на 2015-2017 годы от 28.08.2015 и на 2017-2019 годы от 25.05.2017, являющихся приложениями к коллективным договорам учреждения.

Приказами директора Экологического центра утверждены штатные расписания учреждения, а именно:

- от 11.01.2016 № 1 штатное расписание с 01.01.2016 утверждено в количестве 43,5 ед. с месячным фондом оплаты труда в сумме 630,9 тыс. руб.;

- от 09.01.2017 № 1 штатное расписание с 01.01.2017 утверждено в количестве 43,5 ед. с месячным фондом оплаты труда в сумме 630,9 тыс. руб.

Сведения о среднемесячной заработной плате работников Экологического центра за 2016-2017 годы, составленные на основании федерального статистического наблюдения по форме № 3П-образование, представлены в таблице 4.

Таблица 4

Сведения о среднемесячной заработной плате работников Экологического центра за 2016-2017 годы

Категория персонала	2016 год		2017 год		Прирост (+), снижение (-) среднемес. заработной платы, %
	Среднеспис. числ., чел.	Среднемес. заработная плата, тыс. руб.	Среднеспис. числ., чел.	Среднемес. заработная плата, тыс. руб.	
1	2	3	4	5	6
руководитель	1	38,7	1	41,6	+7,5
заместители рук.*	6	33,1	5,5	32,9	-0,6
педагогические работники	8,5	27,0	8,6	27,5	+1,9
прочий персонал	8,4	17,7	10	16,1	-9,0
Итого	23,9	25,7	25,1	24,7	-3,9

*С учетом трёх работников – заведующих отделениями (педагогические работники, должности руководителей структурных подразделений).

Анализ таблицы 4 показал следующее.

В 2016-2017 годах значительного изменения среднесписочной численности работников Экологического центра не происходит, она составляет в среднем 24,5 человек.

Доля педагогических работников составляет в среднем 35,0 %, или 8,6 единиц, общей численности работников учреждения.

Среднемесячная заработная плата в целом по учреждению снизилась на 3,9 % с 25,7 тыс. руб. в 2016 году до 24,7 тыс. руб. в 2017 году.

В 2017 году средняя заработная плата педагогических работников составила 27,5 тыс. руб., увеличение заработной платы по сравнению с 2016 годом составило 1,9 %.

Среднемесячная заработная плата прочего персонала в 2017 году снизилась на 9,0 % с 17,7 тыс. руб. до 16,1 тыс. руб.

При проверке расходования средств на оплату труда работников Экологического центра установлены нарушения действующего законодательства.

1. В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса РФ система оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений устанавливается с

учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или профессиональных стандартов.

В рамках контрольного мероприятия проверено установление доплат работникам за выполнение дополнительной работы в порядке совмещения должностей согласно уровню их образования и квалификации в соответствии с нормами, определенными единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих, единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих.

В ходе проверки установлено, что в Экологическом центре педагогу дополнительного образования в соответствии с приказом директора учреждения от 11.01.2016 № 10 установлена ежемесячная доплата за совмещение должности инженера-программиста при отсутствии у работника соответствующего образования и стажа работы по данной должности в соответствии с представленным документом об образовании и трудовой книжкой.

Всего на выплату доплаты за совмещение Экологическим центром в 2016 году необоснованно израсходовано 31,8 тыс. руб. (24,4 тыс. руб. – оплата труда, 7,4 тыс. руб. – начисления на выплаты по оплате труда).

Таким образом, расходы в сумме 31,8 тыс. руб., произведенные Экологическим центром в 2016 году с нарушением статьи 144 Трудового кодекса РФ, являются незаконным использованием средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

2. На основании приказов Министерства от 15.04.2016 № 709, 21.07.2016 № 1246, 11.10.2016 № 1646 и 22.12.2016 № 2195 руководителю учреждения (директору) установлены квартальные премии за I–IV квартал 2016 года. В соответствии с приказами выплата премий производится с учетом фактически отработанного времени.

В ходе проверки установлено, что в апреле, июле, октябре и декабре 2016 года директору учреждения начислена и выплачена премия без учета фактически отработанных дней.

На выплату квартальных премий директору учреждения излишне израсходовано 16,4 тыс. руб. (12,6 тыс. руб. – оплата труда, 3,8 тыс. руб. – начисления на выплаты по оплате труда).

Таким образом, расходы в сумме 16,4 тыс. руб., произведенные Экологическим центром в 2016 году с нарушением приказов министерства образования и науки Калужской области от 15.04.2016 № 709, 21.07.2016 № 1246, 11.10.2016 № 1646 и 22.12.2016 № 2195, являются незаконным использованием средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

3. В соответствии с пунктом 2.1 приложения № 4 к Закону № 163-ОЗ работникам, относящимся к определенным профессиональным квалификационным группам должностей (работники учебно-вспомогательного персонала первого и второго уровней, педагогические работники, руководители структурных подразделений), направляется не менее 65 % средств, предусмотренных в учреждении на выплаты стимулирующего характера.

В ходе проверки установлено, что фактически произведённые выплаты стимулирующего характера работникам, указанным выше и работающим по основной должности, составили 55,8 % в 2016 году и 45,7 % в 2017 году средств, направленных в Экологическом центре на выплаты стимулирующего характера, что не соответствует пункту 2.1 приложения № 4 к Закону № 163-ОЗ.

3.2. В ходе выборочной проверки прочих расходов, произведенных Экологическим центром за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, установлено следующее.

Экологическим центром в проверяемом периоде по КОСГУ 290 «Прочие расходы» за счет средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания были уплачены пени, штрафы за несвоевременную уплату (по причине отсутствия финансирования) взносов по обязательному медицинскому страхованию от несчастных случаев и пенсионное страхование, а также за несвоевременную оплату услуг связи в сумме 26,3 тыс. руб., в том числе:

- 17,9 тыс. руб. – в 2016 году;
- 8,4 тыс. руб. – в 2017 году.

Расходы, произведенные Экологическим центром на оплату пени в общей сумме 26,3 тыс. руб. (2016 год – 17,9 тыс. руб.; 2017 год – 8,4 тыс. руб.), не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьёй 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и являются неэффективными (безрезультатными) расходами средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

3.3. В ходе контрольного мероприятия выборочно проверено исполнение условий заключенных контрактов (договоров), оплата которых осуществлялась за счет средств Подпрограммы (субсидии на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели).

Сведения о заключенных Экологическим центром контрактах, оплаченных за счет средств Подпрограммы в проверяемом периоде, представлены в таблице 5.

Таблица 5

Сведения о заключенных за 2016-2017 годы Экологическим центром контрактах, оплаченных за счет средств Подпрограммы

(тыс. руб.)

Способы размещения заказов	Кол-во заключенных контрактов (договоров), единиц	Начальная максимальная цена контрактов (договоров)	Общая стоимость заключенных контрактов (договоров)	Экономия	Исполнение	Сумма неисполненных контрактов (договоров), по причинам		
						Срок исполнения следующий год	Соглашение о расторжении	Нарушен срок
2016 год								
У единственного поставщика, в том числе основаниям выбора поставщика:	2**	605,5	605,5	0,0	571,8	0,0	33,7	0,0
	72*	448,5	448,5	0,0	448,5	0,0	0,0	0,0
Итого 2016 год	74	1 054,1	1 054,1	0,0	1 020,3	0,0	33,7	0,0

Способы размещения заказов	Кол-во заключенных договоров (договоров), единиц	Начальная максимальная цена договоров (договоров)	Общая стоимость заключенных договоров (договоров)	Экономия	Исполнение	Сумма неисполненных договоров (договоров), по причинам		
						Срок исполнения следующий год	Соглашение о расторжении	Нарушен срок
2017 год								
У единственного поставщика, в том числе основания выбора поставщика:	2**	633,9	633,9	0,0	550,5	0,0	83,4	0,0
	49*	378,7	378,7	0,0	671,3	0,0	0,0	0,0
Итого 2017 год	51	1 012,7	1 012,7	0,0	1 221,8	0,0	83,4	0,0
Всего 2016-2017 годы	125	2 066,8	2 066,8	0,0	2 242,1	0,0	117,1	0,0

* До 100,0 тыс. руб.; ** Закупки по регулируемым тарифам и у гарантирующих поставщиков (услуги тепло и электроснабжения).

Из таблицы видно, что Экологическим центром в проверяемом периоде закупки осуществлялись только у единственного поставщика.

Из 74 государственных контрактов, заключенных в 2016 году, 72 контракта на сумму 448,5 тыс. руб., или 42,5 % всех расходов Учреждения на закупки, являются закупками до 100,0 тыс. руб., заключенными с единственным поставщиком. Доля контрактов, заключенных на сумму 605,5 тыс. руб. с поставщиками услуг тепло- и электроснабжения, составила 57,5 % всех расходов Учреждения на закупки.

В 2017 году заключен 51 государственный контракт, 49 из которых на сумму 378,7 тыс. руб., или 37,4 % всех расходов Учреждения на закупки, являются закупками до 100,0 тыс. руб. Доля контрактов, заключенных с поставщиками услуг тепло - и электроснабжения на сумму 633,9 тыс. руб., составила 62,6 %.

В ходе выборочной проверки исполнения Учреждением контрактов (договоров) нарушения сроков исполнения работ (услуг), порядка расторжения контрактов (договоров), а также использования средств субсидии на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели на закупки не установлены.

3.4. При анализе кредиторской и дебиторской задолженности по расчетам за счет средств Подпрограммы установлено следующее.

По состоянию на 01.01.2017 по Экологическому Центру кредиторская задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками составила 26,7 тыс. руб. Данная задолженность являлась задолженностью по неисполненным Учреждением обязательствам 2016 года.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации Экологическим центром в 2016 году своевременно не оплачен договор на поставку тепловой энергии, заключенный на сумму 410,3 тыс. руб., что привело к образованию кредиторской задолженности в сумме 26,7 тыс. руб. Причиной образования кредиторской задолженности в 2016 году стало недофинансирование Учреждения из областного бюджета.

По состоянию на 01.01.2018 кредиторская задолженность отсутствует.

Наличие дебиторской задолженности на 01.01.2017 и на 01.01.2018 связано с оплатой учреждением авансовых платежей согласно условиям заключенных договоров (услуги связи, коммунальные расходы, подписка, знаки почтовой корреспонденции).

3.5. Проверка распоряжения, использования и учёта имущества Экологического центра.

3.5.1. Сведения о наличии и движении основных средств Экологического центра за 2016-2017 годы приведены в таблице 6.

Таблица 6

Наличие и движение основных средств Экологического центра за 2016-2017 годы

(тыс. руб.)

№	Наименование	01/01/2016	Поступление	Выбытие	01/01/2017	Поступление	Выбытие	01/01/2018
Балансовая стоимость основных средств, всего, в том числе по видам:		8 460,3	215,9	7,0	8 669,2	1 158,0	1 407,1	8 420,1
1	Жилые помещения	-	-	-	-	-	-	-
2	Нежилые помещения	3 755,0	-	-	3 755,0	-	-	3 755,0
3	Сооружения	1 664,4	-	-	1 664,4	-	269,6	1 394,8
4	Машины и оборудование	870,6	177,3	-	1 047,9	1 120,6	-	2 168,5
5	Транспортные средства	-	-	-	-	-	-	-
6	Производственный и хозяйственный инвентарь	2 165,9	38,6	7,0	2 197,5	37,4	1 137,5	1 097,4
7	Библиотечный фонд	-	-	-	-	-	-	-
8	Прочие основные средства	4,4	-	-	4,4	-	-	4,4
Балансовая стоимость основных средств, всего, в том числе по источникам		8 460,3	215,9	7,0	8 669,2	1 158,0	1 407,1	8 420,1
1	Субсидия на госзадание	8 402,8	200,0	-	8 602,8	1 108,6	1 378,2	8 333,2
2	Субсидия на иные цели	-	-	-	-	-	-	-
3	Собственные доходы	57,5	15,9	7,0	66,4	49,4	28,9	86,9

Из приведённых данных видно, что по состоянию на 01.01.2016 балансовая стоимость основных средств учреждения составляла 8 460,3 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2018 балансовая стоимость основных средств составила 8 420,1 тыс. руб. Уменьшение основных средств составило менее 1 %, или 40,2 тыс. руб.

В структуре балансовой стоимости основных средств в проверяемом периоде наибольший удельный вес – 44,4 % (2016 год) и 44,6 % (2017 год) – занимали нежилые помещения. По состоянию на 01.01.2018 значительную долю в составе основных средств составляли сооружения - 16,6 % и машины и оборудование - 25,8 %.

3.5.2. В проверяемом периоде Приказами министерства образования и науки Калужской области от 22.02.2017 № 213 и от 19.02.2018 № 201 Экологическому центру утверждён перечень особо ценного движимого и недвижимого имущества, а также перечень непроизводственных активов (земельный участок), закреплённого за учреждением на праве оперативного управления.

В 2016 году основные средства в рамках выполнения государственного задания не приобретались.

Оприходование основных средств произведено путём переноса остатков, образованных на счетах учреждения по результатам деятельности в рамках субсидии на иные цели в сумме 200,0 тыс. руб. Основные средства были приобретены на средства, полученные по итогам конкурса «Лучшая образовательная организация Калужской области в 2015 году» на основании приказа министерства образования и науки Калужской области от 09.10.2015 № 2205. В учёте приобретённое имущество учтено по следующим видам основных средств – 177,3 тыс. руб. машины и оборудование, 12,7 тыс. руб. производственный и хозяйственный инвентарь.

В 2017 году поступление и списание особо ценного движимого имущества, учитываемых в рамках выполнения государственного задания, не осуществлялось.

В 2017 году снижение на 3,1% удельного веса балансовой стоимости сооружений учреждения произошло в результате списания деревянного забора (1978 года постройки) балансовой стоимостью 269,6 тыс. руб. В результате на 01.01.2018 удельный вес сооружений в общей сумме основных средств составил 16,6%, или 1 394,8 тыс. руб. В соответствии п. 2 и п. 3 приказа министерства экономического развития Калужской области от 27.06.2017 № 868-п Учреждением проведены мероприятия по демонтажу и утилизации объекта недвижимого имущества, подлежащего списанию. Для чего был заключен договор от 17.10.2017 № 618 с ЗАО ОНПЭЦ «Регион-Центр-Экология» на демонтаж и утилизацию недвижимого имущества на сумму 5,0 тыс. руб. Письмом от 27.10.2017 № 301 Экологический центр проинформировал министерство экономического развития Калужской области о выполнении всех необходимых мероприятий по списанию объекта недвижимого имущества с приложением подтверждающих документов.

Кроме того, Учреждением проведены корректировочные проводки на основании бухгалтерской справки по видам основных средств для их правильного отражения в учёте. В результате исправительных проводок произведено уменьшение балансовой стоимости производственного и хозяйственного инвентаря с одновременным увеличением стоимости машин и оборудования на сумму 1 108,6 тыс. руб.

В результате на 01.01.2018 в оперативном управлении Экологического центра осталось 12 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 5 133,0 тыс. руб., перечень которого представлен в таблице 7.

Таблица 7

**Балансовая стоимость недвижимого имущества Экологического центра
на 01.01.2018**

(тыс. руб.)

№	Наименование ОС	Год ввода в эксплуатацию	Балансовая стоимость
1	Водопровод	10.01.1950	18,9
2	Дорожка асфальтированная	10.01.1948	355,1
3	Дорожка из плит бетонных	01.04.1981	18,5
4	Дренажная система участка	01.12.1982	58,7
5	Забор	30.12.2011	867,4
6	Здание 2-х этажное кирпичное	10.01.2000	2 853,6
7	Канализация	10.01.1960	30,9
8	Одноэтажный кирпичный сарай (гараж)	10.01.1980	249,9

№	Наименование ОС	Год ввода в эксплуатацию	Балансовая стоимость
9	Теплотрасса	10.01.1979	8,5
10	Теплосеть	01.01.1965	33,3
11	Теплица	01.12.1979	634,8
12	Электросеть	10.01.1960	3,7
Итого			5 133,0

В целом здания и сооружения учреждения имеют длительный срок эксплуатации, и 83,1 % балансовой стоимости зданий и сооружений учреждения приходится на недвижимость, построенную до 90-х годов 20 века. Остаточную стоимость имеет 1 единица недвижимого имущества (забор 2011 года балансовой стоимостью 867,4 тыс. руб.), остальные объекты недвижимого имущества полностью амортизированы.

Здание, находящееся на балансе Учреждения, является памятником архитектуры. Следовательно, проведение ремонта и содержание недвижимого имущества требует значительных затрат. **Вместе с тем доля выделяемых средств на содержание имущества Учреждения составляла в 2016 году 0,8 %, в 2017 году – 1,5 % субсидии на выполнение государственного задания, что недостаточно для поддержания в удовлетворительном состоянии имущества Учреждения.**

3.5.3. По состоянию на 01.01.2018 в постоянное бессрочное пользование Экологического центра закреплён 1 земельный участок стоимостью 5 463,1 тыс. руб. (приказ Министерства от 22.02 2017 № 213).

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор

В.Н. Зезюлин

Члены рабочей группы:
Заместитель руководителя аппарата

И.В. Исаева

Главный инспектор

В.Е. Анисимов

С актом ознакомлены:

Директор государственного бюджетного
учреждения дополнительного образования
Калужской области «Областной эколого-
биологический центр»

И.А. Патричная

Главный бухгалтер

С.А. Шведова